



*Agenzia Italiana del Farmaco*  
**AIFA**

**Oggetto:** Provvedimento che determina rispettivamente l'ammissione ed l'esclusione degli Operatori Economici partecipanti alla procedura di acquisto tramite RdO sul MePa, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del servizio di revisione amministrativa / contabile sulle attività svolte dall'AIFA nel triennio 2014-2016 - CIG 6995488B4F.

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Visto** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

**Visto** l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

**Visto** il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

**Visto** il Regolamento di organizzazione, di amministrazione, dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, adottato in data 3 febbraio 2016 con deliberazione n. 6 del Consiglio di Amministrazione dell'AIFA e pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016);

**Visto** il decreto del Ministro della Salute del 17 novembre 2016, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 18 novembre 2016, al n. 1347, con cui è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco Mario Melazzini;

**Visto** il decreto del Ministro della Salute del 31 gennaio 2017, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 06 febbraio 2017, al n. 141, con cui il Prof. Mario Melazzini è stato confermato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco, ai sensi dell'art. 2, comma 160, del decreto-legge 3 ottobre 2006, n. 262, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2006, n. 286;

**Vista** la determinazione direttoriale n. 1514 in data 14 dicembre 2016 con cui - ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'art. 10, comma 2, lett. e) del

D.M. n. 245/2004, dell'art. 21 del Regolamento di Contabilità AIFA e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 sopra citate – è stato conferito al dott. Giancarlo Galardi il ruolo di “Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici di servizi e forniture” (RUP) sia per appalti che non rivestono particolare complessità di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice, sia per appalti in materia ICT - definiti dalle citate Linee Guida ANAC appalti che rivestono particolare complessità - di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (in G.U. n.91 del 19 aprile 2016, Suppl. Ord. N.10) recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* e in particolare l'art. 36, comma 2, lettera b) che disciplina l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria mediante procedura negoziata;

**Viste** le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC ed in particolare: le Linee Guida n. 2 recanti *“Offerta economicamente più vantaggiosa”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21/9/2016, le Linee Guida n. 3 recanti *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26/10/2016, le Linee Guida n. 4 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, le Linee guida n. 5 recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16/11/2016;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* per la parte vigente;

**Visti** la Legge, 11/12/2016 n. 232, G.U. 21/12/2016 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019”* e il Decreto Legge 30 dicembre 2016, n. 244 recante *“Proroga e definizione di termini”*;

**Visto** il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

**Visto** il budget per l'anno 2017 dell'Agenzia Italiana del Farmaco;

**Vista** la Determina DG n. 425 del 10/03/2017, con cui è stata indetta la procedura di gara tramite RdO, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di revisione amministrativa / contabile sulle attività svolte dall'AIFA nel triennio 2014-2016, per un importo a base d'asta di euro 90.000,00 (novantamila/00), oltre IVA;

Vista la Lettera d'invito prot. n. ANGP-24591/P del 10/03/2017, pubblicata sul sistema MePA in pari data con la quale sono stati invitati a presentare offerta i seguenti Operatori Economici, individuati come indicato nella sopra citata Determina di indizione:

- 1) Deloitte & Touche spa – P.IVA 03049560166;
- 2) Ernst & Young Financial business advisors spa – P.IVA 13221390159;
- 3) KPMG advisory – P.IVA 04662680158;
- 4) Arthur D. Little spa – P.IVA 03507770968;
- 5) McKinsey & company inc. Italy – P.IVA 00805970159;
- 6) Pricewaterhousecoopers spa – P.IVA 12979880155;

**Preso atto** che alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissata per il giorno 23/03/2017 ore 12:00, sono presenti sul MePA le buste virtuali (contenenti la domanda di partecipazione e le offerte) relative ai seguenti n. 2 (due) Operatori Economici:

- 1) Ernst & Young Financial business advisors spa – P.IVA 13221390159, busta virtuale presentata in data 23/03/2017, ore 11:16:40;
- 2) Pricewaterhousecoopers spa – P.IVA 12979880155 busta virtuale presentata in data 22/03/2017, ore 20:40:12;

Vista la relazione istruttoria del 31/03/2017 a cura del RUP in merito all'esame della correttezza della documentazione amministrativa prodotta dagli offerenti in sede di gara (all. 1), alla quale si rimanda integralmente per gli aspetti motivazionali, dalla quale emerge in particolare che all'interno della busta virtuale contenente la documentazione amministrativa relativa alla *Ernst & Young Financial business advisors spa* (P.IVA 13221390159), società invitata alla RdO in argomento, era invece presente la domanda di partecipazione alla gara e tutta l'ulteriore documentazione amministrativa di altra ditta ed in particolare della *Ernst & Young (EY) SPA* (P.IVA 00891231003);

## DETERMINA

### Art. 1

#### (ammissione/esclusione)

1. È ammesso alla fase di valutazione dell'offerta tecnica il seguente operatore economico partecipante alla procedura di gara *de qua*: *Pricewaterhousecoopers spa – P.IVA 12979880155*.
2. Non è ammesso a partecipare alla procedura di gara di cui trattasi, l'operatore economico *Ernst & Young (EY) SPA – P.IVA 00891231003* non essendo stato invitato a partecipare alla RdO in argomento.
3. Si dà atto che alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione e delle offerte la *Ernst & Young Financial business advisors spa – P.IVA 13221390159* non ha presentato la propria domanda di partecipazione.
4. Si rimanda integralmente alla relazione istruttoria del RUP allegata alla presente per gli aspetti motivazionali a sostegno dei provvedimenti adottati con la presente Determina.

### Art. 2

#### (comunicazioni e trasparenza)

1. La comunicazione del presente provvedimento agli OE ammessi sarà effettuata ai sensi dell'art. 76 del d. lgs. n. 50/2016.

2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 avverranno sul sito del MIT al seguente link [www.serviziopubblici.it](http://www.serviziopubblici.it) nonché con le modalità che ANAC andrà ad indicare. Nelle more delle determinazioni ANAC, la presente determina sarà pubblicata entro 2 gg dalla data di adozione della presente sul profilo informatico dell'Agenzia, nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).

**Art. 3**  
**(impugnazioni)**

1. Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, ai sensi dell'art. 120 del codice del processo amministrativo, entro il termine di 30 giorni a decorrere dalla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo informatico dell'Agenzia.

Roma, 6/4/2017

**Il Direttore Generale**

Mario Giovanni Melazzini



**Allegati:**

- 1) relazione istruttoria del RUP del 31/03/2017.



Ufficio Attività Negoziale e Gestione Patrimonio

**OGGETTO:** procedura di acquisto tramite RdO sul MePa, ai sensi degli artt. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del servizio di revisione amministrativa / contabile sulle attività svolte dall'AIFA nel triennio 2014-2016 - CIG 6995488B4F.

**Relazione istruttoria sul controllo della documentazione amministrativa prodotta in gara dagli OE partecipanti.**

Con riferimento alla procedura in oggetto - viste le Linee Guida ANAC approvate dal Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 21 giugno 2016 attuative del d. lgs. n. 50/2016 su *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalto e concessioni"* - il sottoscritto in qualità di RUP tenuto all'esame della correttezza della documentazione amministrativa prodotta dagli offerenti in sede di gara e contenuta nelle buste virtuali "A" degli OE partecipanti alla procedura in argomento, rappresenta che la data dell'apertura della seduta pubblica dei lavori prevista nella Lettera di Invito per le ore 11.00 del 27/03/2017 è stata posticipata alle ore 15.30, previa comunicazione agli OE partecipanti.

Durante la seduta il RUP ha proceduto alla presenza di n. 2 componenti dell'Ufficio Attività Negoziale e Gestione Patrimonio e nello specifico Avv. Maria Grazia Perulli e Avv. Alessandra Alessandro ad aprire le succitate buste virtuali "A" degli OE partecipanti, seguendo l'ordine cronologico delle offerte pervenute attraverso il sistema e-procurement del MePa e rilevando in merito quanto segue.

Sono pervenute le seguenti offerte:

- 1) Ernst & Young Financial business advisors spa – P.IVA 13221390159, busta virtuale presentata in data 23/03/2017, ore 11:16:40;
- 2) Pricewaterhousecoopers spa – P.IVA 12979880155 busta virtuale presentata in data 22/03/2017, ore 20:40:12;

1) Per quel che attiene alla documentazione amministrativa prodotta dalla **Pricewaterhousecoopers spa**, si rileva che tutta la documentazione amministrativa è stata correttamente prodotta.

2) Per quel che attiene alla documentazione amministrativa prodotta dalla **Ernst & Young Financial business advisors spa** si rileva che la domanda di partecipazione e tutti gli altri documenti di gara risultano essere stata presentati dalla società Ernst & Young (EY) SPA e non dalla Ernst & Young Financial business advisors spa, società invitata alla RdO in argomento.

Ai sensi dell'art. 83, comma 9, del d. lgs. n. 50/2016, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi della domanda possono essere sanati attraverso la regolarizzazione e il pagamento di una sanzione pecuniaria. Invero, ai sensi dell'ultimo periodo del predetto comma *"Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del soggetto responsabile della stessa costituiscono irregolarità essenziali non sanabili."*, come nel caso di specie.

Pertanto, tali irregolarità non risultano sanabili.

\*\*\*

Alla luce delle suddette osservazioni e a seguito del soccorso istruttorio, il RUP trasmette la presente Relazione al Direttore Generale affinché disponga l'ammissione dei seguenti OE partecipanti: **Pricewaterhousecoopers spa** nonché l'esclusione dei seguenti OE partecipanti: **Ernst & Young Financial business advisors spa**.

Roma, 31/03/2017

Il Responsabile Unico del Procedimento

(Giancarlo Galardi)

